



Recomandări privind coerența zonelor de creștere a crustaceelor și moluștelor

AAC 202-012

decembrie 2021



Consiliul consultativ pentru acvacultură (*Aquaculture Advisory Council – AAC*) își exprimă recunoștința pentru sprijinul financiar oferit de UE





Index

Index	2
1 Context	3
2 Zonarea pentru creșterea crustaceelor și moluștelor	3
2.1 Zone direct afectate de creșterea crustaceelor și moluștelor	3
2.2 Zone afectate indirect de creșterea crustaceelor și moluștelor	3
2.3 Întrepătrunderea geometrică logică și coerență a acestor diferite zone	3
3 Studiu de caz.....	5
3.1. Irlanda.....	5
Zonare coerentă în regiunea Wexford, pe coasta de est a Irlandei.	6
3.2. Franța	7
O zonare lipsită de coerență în regiunea La Guérinière, pe insula Noirmoutier din Franța.	8
4 Recomandări.....	10
4.1 Pentru Comisie	10
4.2 Pentru statele membre	10
5 Anexa	11
5.1 Ordinul prefectului de Vendée de stabilire a zonării sanitare	11



1 Context

În octombrie 2019, Consiliul consultativ pentru acvacultură (*Aquaculture Advisory Council – AAC*) a adoptat o recomandare privind protecția calității apelor conchilicole, subliniind inconsecvența și confuzia, în unele state membre, între două zonări care rezultă din două dispoziții de reglementare diferite: zonele protejate pentru crustacee și moluște în sensul Directivei-cadru privind apa și zonele clasificate ca fiind sanitare în temeiul Pachetului de igienă.

Ulterior, în iunie 2020, AAC a adoptat o altă recomandare referitoare la elaborarea de orientări specifice pentru creșterea crustaceelor și moluștelor, care a încorporat această inconsecvență și a recomandat identificarea zonelor adecvate pentru creșterea crustaceelor și moluștelor în toate mărilor europene și reprezentarea cartografică, zonarea și protejarea acestora. Această recomandare a fost însoțită de necesitatea de a conecta bazinele hidrografice de coastă cu corpurile de apă de coastă omogene și de a alinia pe acestea din urmă la alte zonări în cadrul acestei omogenități.

Scopul acestei recomandări din octombrie 2021 este, prin urmare, de a analiza mai exact aceste inconsecvențe și de a propune Comisiei și statelor membre un cadru care să aibă drept obiectiv o mai mare coerență a diferitelor zonări.

2 Zonarea pentru creșterea crustaceelor și moluștelor

2.1 Zone direct afectate de creșterea crustaceelor și moluștelor

Zonările care se referă direct la o normă administrativă comunitară sunt următoarele:

- Drepturi de utilizare a licențelor pentru crustacee și moluște dedicate activităților de acvacultură marină în temeiul Directivei-cadru 2014/89/UE privind amenajarea spațiului maritim.
- Zone protejate în temeiul Directivei-cadru privind apa 2000/60/CE, anexa IV punctul 1 subpunctul (ii) „Specii acvatice cu importanță economică”.
- Zone clasificate din punct de vedere sanitar în temeiul Regulamentului (CE) nr. 854/2004 (Pachetul de igienă).
- Zone clasificate din punct de vedere al sănătății animalelor în temeiul Regulamentului (UE) 2016/429 (Pachetul privind sănătatea animală).

2.2 Zone afectate indirect de creșterea crustaceelor și moluștelor

Cele două zonări principale referitoare la zonarea creșterii crustaceelor și moluștelor enumerate la punctul 2.1, care sunt stabilite printr-o normă administrativă comunitară, intră sub incidența Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei:

- Subsectoarele hidraulice de coastă ale bazinelor hidrografice, cunoscute și sub denumirea de „bazine hidrografice de coastă”.
- Corpurile de apă de coastă care se întind între linia de coastă sau apele intermediare, acolo unde acestea există și linia de bază din larg.

2.3 Întrepătrunderea geometrică logică și coerență a acestor diferite zone

Consultările cu experți membri ai AAC din diferite state membre de coastă în care creșterea crustaceelor și moluștelor este o activitate bine dezvoltată au facilitat rezumarea existenței acestor diferite zonări și posibilitatea ca publicul să le consulte sau chiar să le descarce de pe internet într-un format care să poată fi preluat, așa cum este prezentat în tabelul de mai jos.

Stat membru	Semnează	Zonă protejată	Zonă clasificată ca fiind sanitară	Zonă clasificată ca fiind zoosanitară	Subsector hidraulic	Corp de apă de coastă
Irlanda	X	X	X		X	X
Franța	X		X	X	X	X
Spania	X	X	X		X	X
Italia	X		X		X	X

Aceste regulamente diferite au fost instituite în perioade succesive de timp și puse în aplicare de diferite autorități din statele membre. Această succesiune în timp și diversitatea departamentelor responsabile, care nu comunică prea mult între ele, a dus la definirea unor zonări care nu sunt coerente între ele, ceea ce poate conduce la dificultăți de aplicare sau de interpretare pe teren.

Logica pentru trasarea unei noi zone de creștere a crustaceelor și moluștelor într-o zonă virgină de către o singură autoritate națională responsabilă de dosarul respectiv ar trebui să fie, în această ordine:

1. Dreptul de trecere **cadastral**: Rezultă din fuziunea geometrică a fiecărei parcele sau licențe cadastrale.
2. Zonă **protejată**: Această zonă este identică sau mai mare decât perimetrul geometric al dreptului de trecere cadastral sau include o zonă tampon.
3. **Zonă clasificată ca fiind sanitară**: Aceasta este identică sau mai mare decât perimetrul geometric al zonei protejate.
4. **Zonă clasificată ca fiind de sănătate animală**: Aceasta este identică sau mai mare decât perimetrul geometric și zona clasificată ca fiind sanitară.

În plus, corpurile de apă de coastă sunt, prin definiție, omogene din punctul de vedere al celor 11 descriptori care permit definirea „stării ecologice bune” a apei¹, inclusiv din punct de vedere mecanic și din perspectiva dispersiei moleculelor chimice, biochimice, a particulelor sau a materialului biologic în suspensie. În aceste condiții, este logic ca o zonă clasificată ca fiind sanitară, care corespunde criteriului de clasificare a difuziei omogene a bacteriilor E. coli, să se suprapună complet peste un corp de apă de coastă. În cazul în care situația nu se aplică, numai coexistența a două bazine hidrografice de coastă poate justifica în mod coerent o secantă perpendiculară pe linia de coastă, în cazul în care cele două subsectoare hidraulice sunt adiacente uscatului. Segmentarea unei mase de coastă printr-o secantă paralelă cu linia de coastă, tăind un corp de apă de coastă într-o parte mai mult costieră și o a doua parte în larg, nu afectează coerența cu zonarea menționată mai sus.

Această recomandare analizează două studii de caz diferite:

1. Situația din Irlanda, unde creșterea crustaceelor și moluștelor s-a dezvoltat recent și unde utilizarea internetului ca instrument de învățare la distanță și de informare este larg răspândită și utilizată în mod obișnuit. Prin urmare, necesitatea de a crea o zonare obligatorie ar putea fi justificată în conformitate cu logica prezentată mai sus.
2. Franța este una dintre țările din Uniune în care creșterea crustaceelor și moluștelor este puternic dezvoltată de mai bine de un secol și în care diferite zonări au fost realizate treptat de diferite autorități.

¹ Articolul 3 din Directiva 2006/58/CE de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”) și Decizia (UE) 2017/848 de stabilire a unor criterii și standarde metodologice privind starea ecologică bună a apelor marine și a specificațiilor și metodelor standardizate de monitorizare și evaluare, de abrogare a Directivei 2010/47/UE



3 Studiu de caz

3.1. Irlanda

Zonările prezentate pe harta de pe pagina următoare sunt cele din regiunea de producere a crustaceelor și moluștelor din Wexford, pe coasta de est a Irlandei.

Prin simplificarea liniei de contur a parcelelor pentru care se acordă licențe, zona cadastrală este integrată în zona protejată puțin mai mare care cuprinde zona cadastrală.

Zona clasificată este mult mai mare decât zona protejată. Aceasta cuprinde în întregime zona protejată. Zonarea este în concordanță cu corpul de apă de coastă.

Până în prezent, nu există o zonă de sănătate animală. Trebuie remarcat faptul că Pachetul privind sănătatea animală este cel mai recent, 2021 fiind anul intrării efective în vigoare pentru majoritatea măsurilor sale.

În afară de această ultimă observație, AAC remarcă coerența totală și întrepătrunderea logică a diverselor zonări din regiunea Wexford din Irlanda, care au fost menționate mai sus în secțiunea 2. Această coerență poate fi generalizată la alte regiuni irlandeze de creștere a crustaceelor și moluștelor.

Zonare coerentă în regiunea Wexford, pe coasta de est a Irlandei.



3.2. Franța

Zona cadastrală și dreptul de trecere al acesteia există în detaliu.

Nu există o zonă protejată pentru crustacee și moluște.

Zona sanitară clasificată cuprinde bine zona cadastrală și se extinde chiar până la mare, mult dincolo de actualul drept de trecere cadastral.

Trebuie remarcat faptul că site-ul web dedicat [clasificării sanitare a apelor conchilicole](#) din Franța menționează zona „zonă protejată pentru creșterea crustaceelor și moluștelor”. Autoritățile franceze menționează că zona clasificată este, de asemenea, zona protejată. De fapt, mai multe aspecte contrazic această afirmație tranșantă:

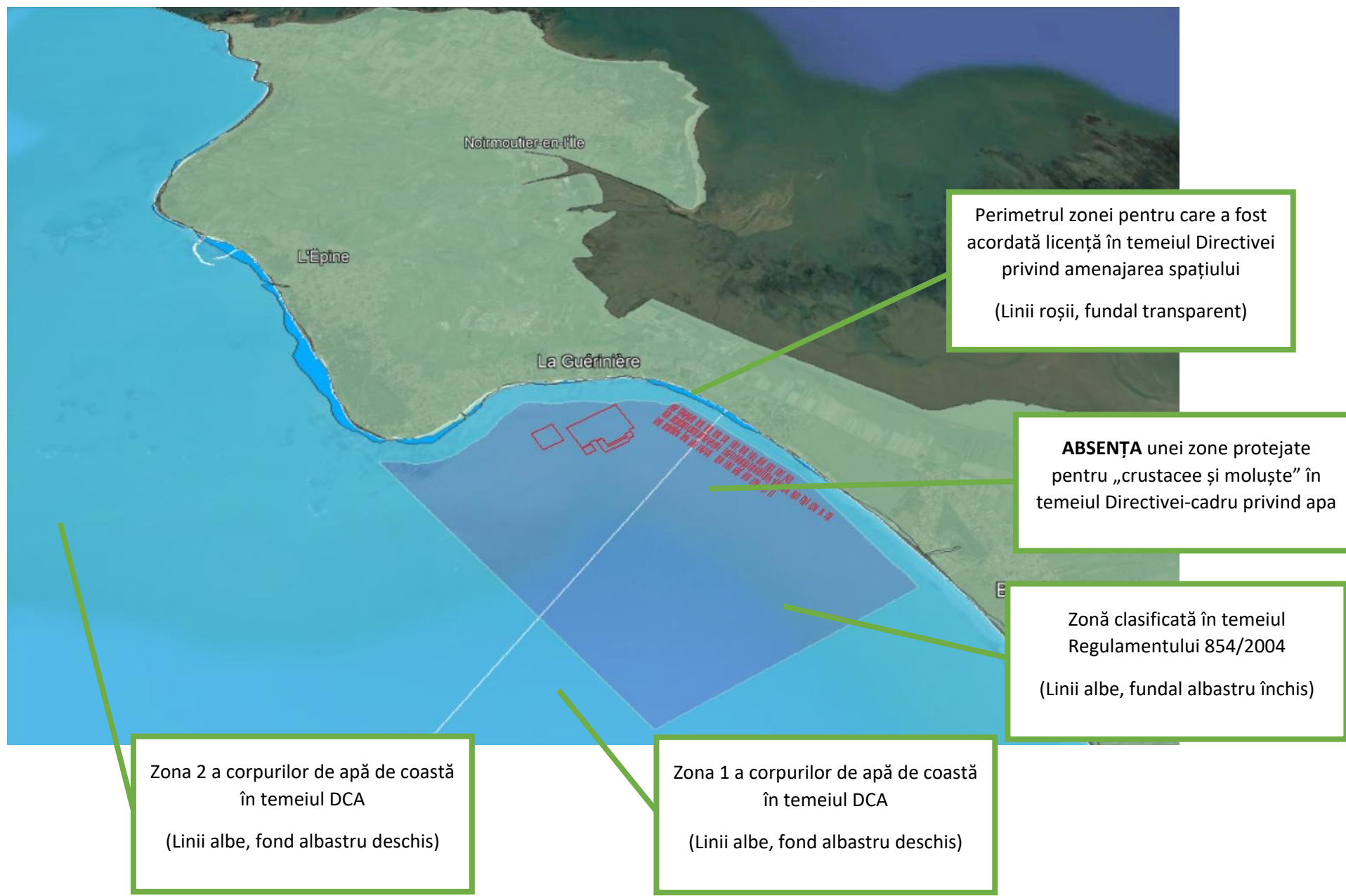
- Ordinul prefectului din anexa 5.1 la prezenta recomandare, care stabilește zona clasificată și geometria acesteia, se referă exclusiv la Pachetul de igienă și la textele adoptate în aplicarea acestuia, fie la nivel european, fie la nivelul teritoriului francez.
- Nici în acest decret, nici în schema de gestionare a apelor din bazinele hidrografice de coastă corespunzătoare (articolul 20 din Directiva din 23/10/2000) nu sunt incluse măsuri corective sau programe de acțiune astfel cum sunt definite la articolele 8 și 11 din Directiva-cadru privind apa din 23/10/2000 și la articolul 1 din Directiva 2008/32/CE din 11/03/2008.

Există o zonă clasificată ca fiind de sănătate animală; aceasta include zona cadastrală și zona sanitară și urmează cele două corpuri de apă de coastă vizibile pe a doua hartă.

În acest moment, trebuie remarcat faptul că, în ciuda unicității bazinului hidrografic de coastă în ceea ce privește aceste corpuri de apă, se consideră că în această zonă coexistă două corpuri de apă: unul situat pe coasta de vest a insulei Noirmoutier și cel de-al doilea, care se învecinează cu aceasta în larg și care cuprinde insula Yeu, mai spre sud. Prima inconsecvență constă în linia de intersecție dintre aceste două mase de coastă omogene, care „taie” zona sanitară clasificată, considerată omogenă din punct de vedere bacteriologic și separă în două o singură zonă de producție de crustacee și moluște, fără ca acest lucru să se reflecte în două zonări sau două denumiri diferite sau practici zootehnice diferite în cele două subzone. A doua inconsecvență constă în faptul că cele două corpuri omogene de apă de coastă sunt considerate o singură masă în ceea ce privește omogenitatea, din punctul de vedere al sănătății animale, a dispersiei unui agent patogen, în timp ce formează două entități distincte și omogene în conformitate cu toate celelalte criterii din Decizia 2017/248 a Comisiei Europene.

AAC constată o inconsecvență solidă și o întrepătrundere illogică a diferitelor zonări menționate în capitolul 2 în regiunea Noirmoutier din Franța. De asemenea, constată absența unei zonări protejate, a unui plan de măsuri și a unui program de acțiuni corective, precum și absența unei guvernante pentru aceste zone, care ar trebui să facă obiectul unui registru specific, astfel cum este prevăzut la articolul 6 alineatul (2) din Directiva din 23/10/2000, care ar trebui să existe din octombrie 2004 [articolul 6 alineatul (1) din Directiva din 23/10/2000]. Această inconsecvență poate fi generalizată la alte regiuni franceze producătoare de crustacee și moluște.

O zonare lipsită de coerență în regiunea La Guérinière, pe insula Noirmoutier din Franța.





4 Recomandări

Prin urmare, Consiliul consultativ pentru acvacultură (*Aquaculture Advisory Council – AAC*) recomandă următoarele:

4.1 Pentru Comisie

1. Specialiștii EMODNET ar trebui să găsească straturile menționate în secțiunile 2.1 și 2.2 despre care statele membre declară că există și sunt disponibile și să le adauge la secțiunea „Activități umane/Optiune acvacultură”. Acest lucru va permite publicului să descarce aceste straturi în format KML, iar posibilitatea acestei descărcări ar trebui să fie menționată în portalul „Acvacultură” pe care Comisia intenționează să îl creeze online pentru a contribui la dezvoltarea acvaculturii.
2. În timpul următoarei revizuirii a Directivei privind amenajarea spațiului, ar trebui să fie pregătit un cadru pentru armonizarea diferitelor zonări legate de creșterea crustaceelor și moluștelor indicate în secțiunea 2, permițând ca dispozițiile legislative să:
 - a) Modifice, după caz, anumite dispoziții din textele de reglementare pe care se bazează zonarea menționată în secțiunea 2.1 pentru a crea coerența și întrepătrunderea menționate în secțiunea 2.3.
 - b) Adauge o anexă metodologică care să conțină principiile de armonizare și o metodologie similare celor din Decizia 2017/848 a Comisiei Europene.
 - c) Definească un calendar pentru actualizarea transpunerii dispoziției noi/modificate în legislația națională de către statele membre.

4.2 Pentru statele membre

1. Să definească, până la sfârșitul perioadei de programare a FEPAM, zone protejate pentru crustacee și moluște care să fie în concordanță cu cadastrul și clasificarea zonelor sanitare și cât mai aproape posibil de zonarea corpurilor de apă de coastă, în cazul în care astfel de zone protejate nu există în mod explicit.
2. Să creeze orice noi zone de producție în zona de coastă sau în larg, în conformitate cu criteriile de coerență și de imbricare geometrică propuse în secțiunea 2.3.
3. Să revizuiască, cât mai curând posibil, schemele de gestionare a apelor din bazinele hidrografice de coastă pentru a integra programe de măsuri cu scopul îndeplinirii criteriilor, în special a celor microbiologice privind *Escherichia coli*, dar și pentru norovirus, în conformitate cu Pachetul de igienă, în ceea ce privește sănătatea umană.
4. Să revizuiască, cât mai curând posibil, schemele de gestionare a apelor din bazinele hidrografice de coastă pentru a crea planuri de acțiuni corective atunci când măsurile propuse în paragraful anterior arată că este necesar.
5. Să instituie, în paralel cu punerea în aplicare a punctelor 1-4 de mai sus, o guvernanză care să implice părțile interesate relevante, în primul rând, organizațiile profesionale din domeniul creșterii crustaceelor și moluștelor din zona în cauză.
6. Să creeze un plan de supraveghere și biovigilență în zona de sănătate animală în ceea ce privește agenții patogeni cunoscuți, dar și virusurile herpetice și agenții patogeni despre care este recunoscut sau suspectat faptul că joacă un rol în mortalitatea crustaceelor și moluștelor.
7. Să instituie și să finanțeze o guvernanză specifică și o rețea de monitorizare adecvată pentru a îndeplini misiunea descrisă la alineatul anterior.
8. Să anticipeze recomandarea adresată Comisiei în capitolul anterior prin punerea în aplicare a unor măsuri de armonizare și de obținerea a coerenței zonării existente, atunci când se constată inconsecvențe, în strânsă colaborare cu organizațiile profesionale și cu alte părți interesate care reprezintă sectorul creșterii crustaceelor și moluștelor.

5 Anexa

5.1 Ordinul prefectului de Vendée de stabilire a zonării sanitare



Direction départementale
des territoires et de la mer

Délégation à la mer et au littoral
Service gestion durable de la mer et du littoral
Unité Cultures Marines

Arrêté n° 2021/325 – DDTM/DML/SGDML/UCM

**portant classement de salubrité des zones de production professionnelles de coquillages
vivants sur le littoral de la Vendée**

Le Préfet de la Vendée
Chevalier de la Légion d'Honneur
Chevalier de l'Ordre national du Mérite

VU le règlement (CE) n° 178/2002 du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2002 établissant les principes généraux et les prescriptions générales de la législation alimentaire, instituant l'Autorité européenne de sécurité des aliments et fixant des procédures relatives à la sécurité des denrées alimentaires ;

VU le règlement (CE) n° 853/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 fixant des règles spécifiques d'hygiène applicables aux denrées alimentaires d'origine animale ;

VU le règlement (CE) n° 2073/2005 de la Commission du 15 novembre 2005 concernant les critères microbiologiques applicables aux denrées alimentaires ;

VU le règlement (CE) n° 1881/2006 modifié de la Commission du 19 décembre 2006 portant fixation des teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires ;

VU le règlement (CE) n° 1069/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant les règles sanitaires applicables aux sous-produits animaux et produits dérivés non destinés à la consommation humaine et abrogeant le règlement (CE) n° 1774/2002 ;

VU le règlement (CE) n° 2017/625 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2017 concernant les contrôles officiels et les autres activités officielles servant à assurer le respect de la législation alimentaire et de la législation relative aux aliments pour animaux ainsi que des règles relatives à la santé et au bien-être des animaux, à la santé des végétaux et aux produits phytopharmaceutiques ;

VU le Code Rural et de la Pêche Maritime, notamment les articles R.231-35 à R.231-43 relatifs aux conditions sanitaires de production et de mise en marché des coquillages vivants ;

VU le décret n° 84-428 du 5 juin 1984 relatif à la création, à l'organisation et au fonctionnement de l'Institut Français de Recherche pour l'Exploitation de la Mer (IFREMER) ;

1 quai Dingler – CS 20366
85 109 LES SABLES D'OLONNE Cedex
Téléphone : 02 51 20 42 10 – Télécopie : 02 51 20 42 11
Mel. : ddtm-dml@vendee.gouv.fr

1/13



Aquaculture Advisory Council (AAC)

Rue Montoyer 3 1, 1000 Bruxelles, Belgium

Tel: +32 (0) 2 720 00 73

E-mail: secretariat@aac-europe.org

Twitter: @aac_europe

www.aac-europe.org