



Recomandarea AAC privind al doilea proiect de raport referitor la evaluarea intermediară a orientărilor strategice pentru acvacultura UE și a planurilor strategice multianuale

AAC 2025-06

Iulie 2025



Consiliul consultativ pentru acvacultură (AAC) își exprimă recunoștința pentru sprijinul financiar oferit de UE





Recomandare privind proiectul de raport referitor la evaluarea intermediară a orientărilor strategice pentru acvacultura UE și a planurilor strategice multianuale

Index

Index	2
I. Context	3
II. Justificare.....	3
III. Recomandări	4



I. Context

Consiliul consultativ pentru acvacultură (AAC) salută cel de-al doilea proiect de raport referitor la evaluarea intermediară a orientărilor strategice pentru acvacultura UE și a planurilor strategice multianuale.

AAC concluzionează că metoda deschisă de coordonare nu este nici eficientă, nici suficientă pentru atingerea obiectivelor orientărilor strategice și ale politicii comune în domeniul pescuitului (PCP).

Cele două condiții esențiale pentru ca sectorul acvaculturii din UE să devină mai rezilient și mai competitiv sunt accesul la spațiu și apă și un cadru de reglementare și administrativ transparent și eficient. Proiectul de raport confirmă faptul că acțiunile întreprinse în temeiul orientărilor strategice nu au fost în măsură să realizeze aceste condiții favorabile.

AAC recunoaște că Comisia Europeană a realizat acțiunile care i-au fost atribuite în orientările strategice. Cu toate acestea, se afirmă că progresele înregistrate de statele membre în ceea ce privește condițiile-cheie au fost insuficiente din cauza priorității politice scăzute acordate de statele membre acvaculturii, după cum a subliniat AAC în recomandarea sa privind necesitatea de a reforma politica UE în domeniul acvaculturii.

AAC subliniază, de asemenea, că evaluarea intermediară confirmă necesitatea de a institui un cadru de performanță și evaluare solid, transparent și bazat pe date, astfel cum a fost subliniat și în recomandarea privind reforma politicilor.

AAC consideră că o planificare strategică de succes și cu impact este un proces activ și că planurile strategice naționale multianuale ale statelor membre ar trebui să fie analizate și revizuite anual. Natura statică actuală a planurilor strategice nu oferă o foaie de parcurs oportună și adaptabilă.

În cele din urmă, AAC reamintește că au trecut 23 de ani de când Comisia Europeană a lansat pentru prima dată planul său ambițios de creștere a producției de acvacultură prin propuneri de soluționare a conflictelor privind accesul la spațiu și îmbunătățirea guvernanței. Cu toate acestea, al doilea proiect de raport privind evaluarea intermediară a orientărilor strategice concluzionează că în UE persistă stagnarea pe termen lung a creșterii acvaculturii.

II. Justificare

AAC a publicat anterior recomandări detaliate către Comisia Europeană ca răspuns la primul proiect de raport și este mulțumită că unele dintre aceste recomandări au fost luate în considerare în cel de-al doilea proiect.

Această a doua recomandare se concentrează pe trei domenii-cheie:

1. Date privind producția de acvacultură (producția de acvacultură de referință și cea ulterioară orientărilor)
2. Accesul la spațiu și apă și cadrul de reglementare și administrativ
3. Planurile strategice naționale multianuale (PSNM) ale statelor membre

Datele sunt esențiale pentru a trage concluzii valide și fundamentate cu privire la progresul și eficiența punerii în aplicare a orientărilor strategice și a PSNM-urilor. Rezolvarea conflictelor legate de accesul la spațiu și apă și îmbunătățirea cadrului de reglementare și administrativ sunt condiții esențiale



pentru dezvoltarea durabilă a sectorului acvaculturii din UE. Punerea în aplicare eficientă și în timp util a PSNM-urilor este, de asemenea, esențială pentru atingerea obiectivelor orientărilor strategice.

III. Recomandări

Recomandări

Pentru Comisia Europeană:

1. Date (volumul producției de acvacultură de referință și ulterior orientărilor)

Dezvoltarea unui volum sporit al producției de acvacultură din UE este cel mai important și mai tangibil indicator de realizare, astfel cum se reflectă în obiectivul PCP (acvacultura contribuie la securitatea și aprovizionarea cu alimente) și în Pactul european pentru oceane (acvacultura este vitală pentru aprovizionarea și securitatea alimentară).

AAC este profund îngrijorat de faptul că, din cauza lipsei de date privind sectorul, raportul nu oferă concluzii clare cu privire la eficiența dezvoltării unui sector de acvacultură durabil în UE în urma acțiunilor implementate până în prezent de Comisia Europeană, statele membre și AAC.

Este imperativ ca indicatorul de producție să se bazeze pe statistici oficiale valide, fiabile și actualizate. AAC nu susține informațiile furnizate în tabelul 1 privind producția de referință și producția ulterioară orientărilor, deoarece datele se bazează pe anchetele statelor membre.

AAC este îngrijorat de faptul că raportul se referă doar la un declin al producției de midii și stridii - care este, într-adevăr, cel mai îngrijorător din cauza declinului său continuu de la începutul anilor 2000 - în timp ce ultimul raport EUMOFA privind piața europeană a peștelui concluzionează că a existat un declin în majoritatea grupurilor de produse (graficul 83).¹

AAC recomandă revizuirea proiectului de raport prin:

- Utilizarea metodologiei EUMOFA privind producția netă în stabilirea volumului de producție de referință și ulterior orientărilor, conform exemplului prezentat în graficul 82 din cel mai recent raport EUMOFA privind piața europeană a peștelui în 2024.
- Inclusiv volumele de producție de referință și de după orientări pe grup de produse (bivalve și alte moluște, alge, pești de apă dulce, salmonide și alte specii marine).
- Includerea unei perspective pe termen mai lung privind tendințele producției de acvacultură din ultimele două decenii, ceea ce ar permite o înțelegere mai clară a evoluțiilor structurale, inclusiv a declinurilor de lungă durată care preced punerea în aplicare a orientărilor UE. Acest lucru este esențial pentru a face distincția între fluctuațiile temporare și tendințele persistente și pentru a evalua cu exactitate eficacitatea politicii UE în domeniul acvaculturii de-a lungul timpului.

¹ Piața europeană a peștelui, EUMOFA, 2024

În plus, AAC recomandă Comisiei Europene să ia următoarele măsuri ex-post:

- Abordarea punctelor slabe ale seturilor actuale de date privind acvacultura, care au fost evidențiate în prima recomandare a AAC. Al doilea proiect de raport face referire la aceste deficiențe, dar nu include nicio măsură pentru a le soluționa.
- Invitați AAC să prezinte observații cu privire la proiectul de propunere de regulament privind statisticile europene în domeniul pescuitului și acvaculturii.

2. Accesul la spațiu și apă și cadrul de reglementare și administrativ

Raportul constată că punerea în aplicare a PSNM-urilor statelor membre este esențială pentru atingerea obiectivelor orientărilor strategice și concluzionează că:

- Desemnarea unor zone specifice pentru acvacultură este un pas important, dar eficiența sa practică în crearea de noi întreprinderi sau situri de acvacultură a fost limitată (3.2.1.1.)
- Există o lipsă îngrijorătoare de îmbunătățire a eficienței acordării licențelor pentru acvacultură în UE, timpii de procesare rămânând la fel sau crescând în multe cazuri (5.1.1.), iar progresele înregistrate nu s-au tradus în îmbunătățiri ale eficienței acordării licențelor pentru acvacultură (6.1.2.)
- Nu s-au înregistrat progrese suficiente în ceea ce privește două dintre cele mai vechi obstacole în calea dezvoltării durabile a acvaculturii în UE: (i) accesul la spațiu și la apă și (ii) procedurile complexe și îndelungate de acordare a licențelor și că aceste domenii sunt fundamentale pentru realizarea obiectivelor orientărilor strategice (6.2.)
- Gradul și relevanța revizuirii de către statele membre a cadrelor lor legislative, de reglementare sau instituționale pentru acvacultură variază în funcție de statele membre (3.2.)
- Timpul necesar pentru prelucrarea licențelor de acvacultură a crescut în unele state membre, în timp ce în altele a rămas stabil (3.2.1.2.)

Raportul menționează, de asemenea, că sarcina administrativă a statelor membre este din ce în ce mai complexă, parțial din cauza domeniului de aplicare și a naturii legislației UE și a relației acesteia cu legislația statelor membre, deoarece acvacultura nu este responsabilitatea exclusivă a UE.

AAC subliniază ineficiența politicii actuale a UE în domeniul acvaculturii și a metodei deschise de coordonare și reiterează recomandarea AAC privind reformarea politicii UE în domeniul acvaculturii.

Soluționarea conflictelor legate de accesul la spațiu și la apă și îmbunătățirea cadrului de reglementare și administrativ necesită inițiative și decizii politice atât la nivelul Comisiei, cât și la nivelul statelor membre.

Prin urmare, AAC recomandă ca raportul:



Recomandare privind proiectul de raport referitor la evaluarea intermediară a orientărilor strategice pentru acvacultura UE și a planurilor strategice multianuale

- Să recunoască ineficiența măsurilor actuale și propunerea unei reforme a politicii UE în domeniul acvaculturii.

3. Planurile strategice naționale multianuale (PSNM)

Raportul menționează că mai multe state membre au pus în aplicare măsuri pentru îmbunătățirea stării bune de întreținere a animalelor acvatice de crescătorie și au elaborat bune practici și indicatori privind starea de întreținere a animalelor.

AAC salută atenția sporită acordată stării bune de întreținere a peștilor și sprijină propunerea de armonizare și extindere a practicilor și indicatorilor la scară mai largă în toate statele membre. AAC este de acord că mai multe state membre ar trebui să includă bune practici și indicatori pentru animalele acvatice de crescătorie în strategiile lor naționale privind starea bună de întreținere.

AAC recomandă Comisiei Europene să ia următoarele măsuri ex-post:

- Să solicite Mecanismului de asistență pentru acvacultură (MAA) să colecteze bunele practici și indicatorii statelor membre privind bunăstarea animalelor acvatice și să le pună la dispoziția publicului pe site-ul web al MAA

Este dificil să se evalueze progresul și impactul PSNM-urilor individuale ale statelor membre, deoarece nu există o prezentare generală consolidată a acțiunilor planificate sau întreprinse de statele membre sau a calendarelor (obligatorii) pentru îndeplinirea obiectivelor prevăzute în PSNM-uri. AAC reiterează faptul că PSNM-urile ar trebui să includă calendare privind obiectivele statelor membre.

Șaptesprezece state membre au inclus obiective de producție în PSNM-ul lor, însă proiectul de raport nu evaluează validitatea și fiabilitatea acestor obiective.

AAC își reiterează îngrijorarea cu privire la faptul că raportul nu include deficiențe critice în punerea în aplicare a PSNM-urilor și că PSNM-urile nu sunt actualizate la intervale regulate pentru a lua în considerare rezultatele proiectelor de cercetare și inovare, recomandările AAC și problemele emergente relevante pentru dezvoltarea durabilă a acvaculturii la nivel național sau la nivelul UE.

Prin urmare, AAC recomandă ca raportul să solicite statelor membre să își actualizeze PSNM după cum urmează:

- Să includă un calendar pentru acțiuni politice specifice, în conformitate cu mandatul PCP
- Să analizeze și revizuiască obiectivele privind volumul de producție
- Să includă obiectivele de producție în cazul în care acestea lipsesc
- Să includă starea de întreținere a animalelor ca prioritate de finanțare și politică a UE
- Să includă legături clare între obiectivele stabilite pentru indicatorii de performanță și obiectivul UE de a realiza o creștere durabilă



Recomandare privind proiectul de raport referitor la evaluarea intermediară a orientărilor strategice pentru acvacultura UE și a planurilor strategice multianuale

- Să includă opiniile unui reprezentant al sectorului acvaculturii cu privire la obiectivele de producție înainte de aprobarea finanțării FEAMPA pentru proiectele de inovare

4. Bunăstarea animalelor

AAC salută recunoașterea de către al doilea proiect de raport a faptului că ONG-urile au solicitat un cadru legislativ armonizat la nivelul UE pentru starea bună de întreținere a animalelor acvatice de crescătorie. Având în vedere răspunsul recent al Comisiei la recomandarea AAC privind Pactul privind oceanele, care confirmă faptul că starea de întreținere a animalelor va fi inclusă în viitoarea Inițiativă UE privind acvacultura durabilă din cadrul Pactului privind oceanele, AAC solicită Comisiei să includă în acest raport o recomandare clară privind introducerea legislației UE referitoare la starea de întreținere a animalelor acvatice de crescătorie, care să poată fi aplicată importurilor. În plus, raportul trebuie să indice calea legislativă pentru introducerea unei astfel de legislații, de exemplu, prin viitoarea Inițiativă a UE privind acvacultura durabilă, Legea privind oceanele sau orientările strategice obligatorii privind acvacultura după 2030. În cele din urmă, raportul trebuie să indice și modul în care vor fi alocate fonduri pentru starea bună de întreținere a animalelor.

Este esențial să se ofere claritate și un calendar pentru introducerea acestei legislații.

În al doilea rând, AAC salută recunoașterea de către al doilea proiect de raport a faptului că ONG-urile au remarcat necesitatea de a se asigura că diversificarea nu trebuie să se facă în detrimentul nevoilor stării de întreținere a animalelor, precum și încurajarea de către raport a diversificării în speciile cu troficitate scăzută, mai degrabă decât exclusiv în speciile de nivel superior și mai sensibile.

Prin urmare, AAC solicită Comisiei să emită o recomandare clară în acest sens.

AAC își reiterează solicitarea adresată Comisiei de a include în cel de-al doilea proiect de raport recomandările din recomandarea AAC din mai 2025 privind evaluarea intermediară a orientărilor strategice pentru acvacultură, după cum urmează:

- Recomandarea introducerii unor standarde UE obligatorii privind starea de întreținere a animalelor acvatice de crescătorie prin includerea animalelor acvatice în domeniul de aplicare al viitoarei modernizări a regulamentului privind animalele de crescătorie (Directiva 98/58/CE a Consiliului din 20 iulie 1998) și sacrificarea (Directiva 93/119/CE a Consiliului din 22 decembrie 1993) și/sau a viitoarelor inițiative din cadrul Pactului privind oceanele, inclusiv Inițiativa UE privind acvacultura durabilă și Legea privind oceanele.
- Recomandarea introducerii unor obiective privind actualizarea practicilor de stare de întreținere a animalelor și dezvoltarea acvaculturii de nivel trofic scăzut.
- Recomandarea aplicării principiului precauției pentru a împiedica dezvoltarea de noi specii și sisteme carnivore fără o evaluare prealabilă a stării bune de întreținere la nivelul UE, cum ar fi printr-o declarație științifică EFSA.
- Legarea acordării subvențiilor de criterii de stare de întreținere a animalelor, pe baza indicatorilor de stare bună de întreținere în curs de elaborare de către Comisie.



Consiliul consultativ pentru acvacultură (AAC)

Rue Montoyer 31, 1000 Bruxelles, Belgia

Tel.: +32 (0) 2 720 00 73

E-mail: secretariat@aac-europe.org

LinkedIn: <https://www.linkedin.com/company/aquaculture-advisory-council/>
www.aac-europe.org