



Recomandarea AAC privind evaluarea politicii comune în domeniul pescuitului

AAC 2026-10

Iunie 2026



Consiliul consultativ pentru acvacultură (AAC) își exprimă recunoștința pentru sprijinul financiar oferit de UE





Index

Index	2
I. Context	3
II. Justificare.....	4
III. Recomandări.....	6

I. Context

AAC salută documentul de lucru al serviciilor Comisiei (SWD (2026) 120 final) privind evaluarea Regulamentului (UE) nr. 1380/2013 referitor la Politica comună în domeniul pescuitului (PCP).

AAC regretă structura documentului, întrucât acesta nu face o distincție clară între pescuitul de captură și acvacultură. Pescuitul de captură și acvacultura sunt activități economice foarte diferite, cu aspecte specifice de guvernare și realități operaționale unice. Evaluarea abordează sectorul pescuitului, fiind dificil să se obțină o imagine clară asupra concluziilor documentului referitoare la acvacultură.

Evaluarea este abordată în mare parte din perspectiva pescuitului, ceea ce face dificilă înțelegerea clară a concluziilor referitoare la acvacultură.

Pescuitul de captură intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii, în timp ce acvacultura intră în sfera de competență partajată între Uniune și statele membre. Evaluarea nu reflectă în mod suficient această distincție și nici nu identifică posibile direcții de îmbunătățire a politicilor pe baza concluziilor sale.

Analiza de coerență nu evaluează în mod suficient interacțiunea dintre acvacultură și alte politici relevante ale UE, inclusiv Regulamentul privind refacerea naturii, Strategia privind biodiversitatea 2030 și Directiva privind păsările.

În plus, evaluarea nu analizează modul în care guvernarea în domeniul acvaculturii a interacționat cu obiectivele emergente privind sănătatea și starea de întreținere a animalelor, deși considerentul 16 din Regulamentul privind PCP recunoaște aceste aspecte și în ciuda relevanței strategice tot mai mari a acestor chestiuni în cadrul discuțiilor privind politica UE și politica națională în domeniul acvaculturii.

Evaluarea are ca scop să stabilească dacă PCP mai este adecvată scopului său în contextul actual. Raportul concluzionează că, în ciuda planificării strategice a acțiunilor introduse de Regulamentul privind PCP (orientările strategice și planurile strategice naționale multianuale), persistă obstacole legate de aspecte naționale (complexitatea administrativă a procedurilor de acordare a licențelor și alocarea insuficientă a spațiului), dar nu se pronunță asupra faptului dacă cadrul de guvernare al acvaculturii prevăzut de Regulamentul privind PCP rămâne adecvat scopului urmărit.

Prezenta recomandare prezintă ceea ce AAC consideră a fi cele mai importante constatări privind acvacultura, legate de mecanismul de coordonare a politicilor introdus în 2013, și prezintă răspunsul AAC la întrebarea-cheie: Regulamentul privind PCP ar trebui să rămână neschimbat sau să fie modificat?

II. Justificare

Regulamentul actual privind PCP a fost conceput pentru a remedia deficiențele identificate în Regulamentul din 2002 privind PCP. Acestea sunt rezumate în evaluarea de impact din 2011 (SEC(2011) 891 final) după cum urmează:

- Principala provocare cu care se confruntă acvacultura din UE este faptul că producția nu a crescut în ultimii 15 ani.
- Stagnarea se datorează în principal spațiului limitat disponibil pentru dezvoltarea ulterioară, eforturilor necesare pentru a respecta cerințele legislației UE în materie de mediu și sănătate, precum și nivelurilor insuficiente de inovare pentru a fi competitivi pe piața mondială.
- Numărul locurilor de muncă din sectorul acvaculturii a scăzut cu 16 % în perioada 1996–2007.
- Acvacultura devine din ce în ce mai eficientă din punct de vedere tehnologic. În lipsa unei creșteri foarte semnificative a producției din UE, creșterea intensității capitalului ar exercita probabil o presiune descendentă asupra ocupării forței de muncă în viitor

Evaluarea impactului subliniază faptul că majoritatea problemelor legate de acvacultură depășesc domeniul de aplicare al Regulamentului din 2002 privind PCP.

Cum a evoluat situația pe parcursul perioadei de evaluare?

Majoritatea statelor membre au adoptat măsuri pentru îmbunătățirea performanței de mediu a sectorului acvaculturii, însă nu se pot trage concluzii, întrucât nu au fost stabiliți indicatori și obligații de raportare care să permită evaluarea progreselor înregistrate (pagina 33).

Producția din sectorul acvaculturii **rămâne** la același nivel, înregistrând o creștere modestă de 2 % în volum de la ultima reformă a PCP, iar numărul total de **licențe** a scăzut (pagina 35).

Profitul net în termeni reali al sectorului acvaculturii a crescut cu 104 % între 2014 și 2022, datorită intensificării creșterii speciilor de pești cu valoare mai mare (pagina 37).

Deficitul comercial al UE a crescut la 21,6 miliarde de euro în 2024, iar gradul de autosuficiență al UE în ceea ce privește produsele pescărești și de acvacultură a scăzut începând cu anii 1990, ajungând la doar 38,1 % în 2023 (pagina 38).

Standardele UE în materie de durabilitate rămân mai stricte decât multe alte standarde de mediu și sociale din întreaga lume (pagina 39).

Dacă se ia în considerare doar consumul în afara domiciliului, doar aproximativ 50 % din consumul de produse pescărești și de acvacultură este acoperit de **cerințele obligatorii de informare** prevăzute de OCP (pagina 41).

Numărul total al locurilor de muncă nu a crescut, iar salariul mediu se situează în continuare cu aproximativ 72 % sub salariul mediu din UE (pagina 42), ajungând în 2022 la o medie de 25.800 €, față de 35.400 € în sectorul agricol. Această tendință nu este în concordanță cu obiectivul prevăzut la articolul 39 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și anume asigurarea unui nivel de trai echitabil prin creșterea veniturilor individuale pe cap de locuitor.

Regulamentul privind politica comunitară în domeniul pescuitului nu conține dispoziții de fond privind starea de întreținere a animalelor (pagina 77). Această lacună în materie de guvernare capătă o importanță din ce în ce mai mare, având în vedere că Consiliul a subliniat necesitatea de a lua în considerare starea de întreținere a animalelor pentru a consolida durabilitatea acvaculturii și a încurajat propunerea unor indicatori privind starea de întreținere a animalelor pentru acest sector.

Constatările evaluării

Contribuția la securitatea alimentară pe termen lung (paginile 62, 63)

Stagnarea producției se datorează, în mare parte, procedurilor complexe de acordare a licențelor și accesului limitat la zone de producție adecvate. În plus, acvacultura nu a beneficiat de o atenție politică suficientă la nivel național.

Mecanisme precum Orientările strategice, Planurile strategice naționale multianuale pentru acvacultură și Metoda deschisă de coordonare au avut un impact limitat asupra procedurilor de acordare a licențelor și asupra accesului la spațiu. Aceasta a dus la crearea unor condiții inegale de concurență pentru producătorii din diferite state membre. Toate aceste elemente descurajează investițiile în acest sector.

Strategiile viitoare de creștere ar trebui să asigure alinierea la principiile durabilității mediului și la așteptările în continuă evoluție ale consumatorilor în ceea ce privește starea bună de întreținere a peștilor și practicile responsabile de creștere.

O proporție din ce în ce mai mare dintre produsele care concurează pe piața UE nu fac obiectul unor cerințe de informare echivalente, ceea ce poate afecta comparabilitatea dintre produse și capacitatea consumatorilor de a face alegeri în cunoștință de cauză.

Îmbunătățirea condițiilor de trai ale comunităților de pe litoral și din interiorul țării (pagina 64)

Nivelul total al ocupării forței de muncă s-a menținut, în linii mari, stabil începând din 2016, ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor a înregistrat o scădere semnificativă începând din 2017, creșterea salariilor nominale nu a ținut pasul cu inflația, iar salariile relative rămân cu mult sub mediile naționale. Acest proiect nu îndeplinește obiectivele PCP de a contribui la crearea de locuri de muncă și la asigurarea unui nivel de trai echitabil.

III. Recomandări

Evaluarea sugerează că Regulamentul privind PCP nu a remediat problemele identificate în evaluarea de impact din 2011 și nici nu și-a atins obiectivele în domeniul acvaculturii.

AAC concluzionează că evaluarea este în concordanță cu analiza și argumentele AAC în favoarea unei reforme a politicii UE în domeniul acvaculturii și le susține, așa cum au fost prezentate în recomandarea noastră privind reforma politicii în domeniul acvaculturii, publicată în iulie 2024.

AAC susține obiectivele prevăzute în actualul regulament PCP și în orientările strategice ale Comisiei privind acvacultura. AAC subliniază că Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor, CoR și Consiliul UE sprijină, de asemenea, orientările strategice.

În acest sens, AAC constată că mesajul principal al evaluării este acela că atenția politică insuficientă la nivel național a împiedicat capacitatea de a lua măsurile necesare pentru a sprijini creșterea în sectorul acvaculturii și pentru a îndeplini obiectivele Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene/PCP.

AAC consideră că lipsa unei prioritizări politice adecvate și alocarea insuficientă de resurse la nivelul statelor membre au constituit factori majori care au contribuit la stagnarea persistentă a sectorului.

Recomandarea AAC:

Pentru Comisia Europeană

- Modificarea regulamentului PCP prin reformarea politicii UE în domeniul acvaculturii, așa cum a fost propus anterior de către AAC.



Consiliul consultativ pentru acvacultură (AAC)

Rue Montoyer 31, 1000 Bruxelles, Belgium

Tel.: +32 (0) 2 720 00 73

E-mail: secretariat@aac-europe.org

LinkedIn: <https://www.linkedin.com/company/aquaculture-advisory-council/>
www.aac-europe.org